

## Fonds de solidarité pour l'Ukraine

### Introduction : la situation en Ukraine et le fonds de solidarité

**La situation en Ukraine :** Le 24 février 2022, la Russie a lancé une offensive contre l'Ukraine. Les bombardements visent des points stratégiques et militaires, mais également des zones d'habitations et d'activités civiles.

Le Haut-Commissariat aux Droits Humains de l'ONU dénombre aujourd'hui près de trois milliers de civils tués et de nombreux blessés. Depuis le début de l'invasion russe, plus de 5 millions d'Ukrainiens ont fui vers les pays voisins, et l'on dénombre plus de 7 millions de déplacés à l'intérieur du pays.

**Cités Unies France a ouvert un fond de solidarité** pour l'Ukraine, en collaboration étroite avec Cités et Gouvernements Locaux Unis (CGLU) et le Conseil des Communes et Régions d'Europe (CCRE). Dans ce contexte particulier, la mission de Cités Unies France est d'être au plus près des collectivités d'Ukraine et des pays voisins, qui vont accueillir des réfugiés dans les jours à venir. Ce fonds de solidarité soutiendra les collectivités voisines dans leur capacité à accueillir les réfugiés et à offrir des services publics essentiels : hébergement, restauration, soins, soutien psychologique...

**Les fonds de solidarité de Cités Unies France** ont pour objectif de favoriser la reconstruction et la résilience des territoires. A la suite d'une crise, Cités Unies France lance un appel à contributions aux collectivités françaises pour une action collective partagée. CUF et ses partenaires locaux identifient les besoins du territoire qui bénéficie du fonds. Un plan de travail est proposé, discuté et validé avec les donateurs du fonds. Cités Unies France lance ensuite les activités décidées et se charge du suivi du projet tout au long de son déroulement. Il s'agit donc, pour les collectivités, d'effectuer un don qui sera affecté à un projet précis, correspondant aux besoins locaux identifiés.

#### Les collectivités donatrices à ce jour :

La Courneuve  
Département la Loire Atlantique  
Arnage  
Département Seine Saint Denis  
Colombes  
Métropole de Dijon  
Grand Poitiers

Département de l'Aude  
Ville de Strasbourg  
Eurométropole de Strasbourg  
Métropole du Grand Nancy  
Département Ille et Vilaine  
Fos-sur-Mer  
Saint Nazaire

Nous avons jusqu'à présent collecté près de 200 000 euros. CGLU abonde également le fonds de solidarité.

## Les échanges réalisés par CUF avec les collectivités concernées

Cités Unies France a participé à plusieurs échanges et réunions autour de la crise en Ukraine et des besoins locaux exprimés :

### **Échanges sur les besoins des collectivités Ukrainiennes :**

-Réunion organisée par le Conseil de l'Europe réunissant les collectivités ukrainiennes et européennes, sur l'aide à apporter à l'Ukraine, le 22/03/2022

*Les collectivités étaient invitées à prendre la parole pour, du côté ukrainien, présenter leur situation et leurs besoins vis à vis de la coopération décentralisée, et du côté européen décrire leurs initiatives et poser leurs questions directement à leurs homologues Ukrainiens. Les collectivités ukrainiennes ont souligné l'importance du soutien des gouvernements locaux, qu'il soit humanitaire, économique, symbolique.*

-Échange entre CGLU et la Global Alliance for Urban Crises, pour la coordination de l'aide apportée à l'Ukraine, le 22/03/2022

*Cette rencontre a été l'occasion de faire le point sur les actions humanitaires en cours en Ukraine. L'objectif de l'Alliance Globale est en effet que les collectivités Ukrainiennes soient bien prises en compte dans le soutien matériel et l'aide humanitaire ou économique apportée à l'Ukraine. L'objectif est également d'améliorer la coordination entre les différents acteurs qui agissent en Ukraine, afin d'organiser l'aide humanitaire actuelle et future.*

-État des lieux de la situation en Ukraine au Forum de l'Eau à Dakar, le 24/03/2022

*Les intervenants ont réalisé un état des lieux des besoins liés à l'hygiène et l'eau en Ukraine, et aux risques sanitaires liés au conflit.*

### **Échanges sur les besoins des collectivités des pays frontaliers :**

-Premier échange avec l'Association des Collectivités Moldaves, le 01/04/2022

*Cités Unies France a rencontré le Congress of Local Authorities from Moldova, afin de prendre contact et d'identifier les besoins aujourd'hui rencontré en Moldavie pour l'accueil des réfugiés Ukrainiens.*



-Évènement de Peer Learning de CGLU : gouvernements locaux face aux migrations et aux crises – focus sur l'Ukraine, le 13/04/2022

*Des collectivités ont pu échanger sur les défis rencontrés lors de l'accueil des réfugiés ukrainiens et sur les initiatives des gouvernements locaux, notamment Rzeszów en Pologne et Braga au Portugal, qui accueillent et travaillent à l'intégration de nombreux réfugiés*

-Échange avec l'Association des Municipalités de Roumanie, le 14/04/22  
Cités Unies France a pu échanger avec l'association des gouvernements locaux roumains et la municipalité frontalière de Tulcea afin de comprendre les besoins rencontrés relatifs à l'accueil des réfugiés ukrainiens.

-Steering Committee de Platforma, focus sur la situation en Ukraine, 05/05/2022  
Natalia Lazarenko, représentante de l'Association des Villes Ukrainiennes, a décrit la situation des collectivités en Ukraine, qui travaille à distribuer l'aide humanitaire, en particulier pour les petites communautés attaquées  
Le Congress of Local Authorities from Moldova a de son côté décrit la situation en Moldavie, critique sur le plan de l'inflation et nécessitant des solutions durables pour l'accueil des réfugiés.

-Second échange avec l'Association des Collectivités Moldaves, le 06/05/2022  
Le CONgress of Local Authorities from Moldova nous as transmis l'enquête détaillée sur les besoins des collectivités moldaves accueillant des réfugiés.

-Échange avec Kamil Czyż, de la ville de Rzeszów en Pologne, le 09/05/22  
Nous avons échangé avec Kamil Czyż, que nous avons déjà entendu lors du peer learning organisé par CGLU. Rzeszow, une ville de 200 000 habitants, accueille aujourd'hui près de 30 000 réfugiés ukrainiens. Certains sont repartis en Ukraine rapidement, mais une partie reste dans la ville et envisage possiblement de rester à plus long terme dans la ville. Les enjeux principaux concernant l'afflux de réfugiés sont :

- le logement
- l'Enseignement de la langue
- l'Intégration, le travail, les droits sociaux

## Les pistes d'aide possibles

### **1<sup>ère</sup> piste : Le soutien aux collectivités accueillant des réfugiés dans les pays frontaliers**

#### **•La situation des réfugiés**

(les chiffres indiqués comptabilisent les réfugiés qui sont restés dans les pays mais aussi ceux qui y ont seulement transités, toutes les entrées sont donc cumulées)

**-Au 15 mars :**

**La Pologne** avait accueilli 1 808 436 réfugiés

**La Hongrie** 263 888

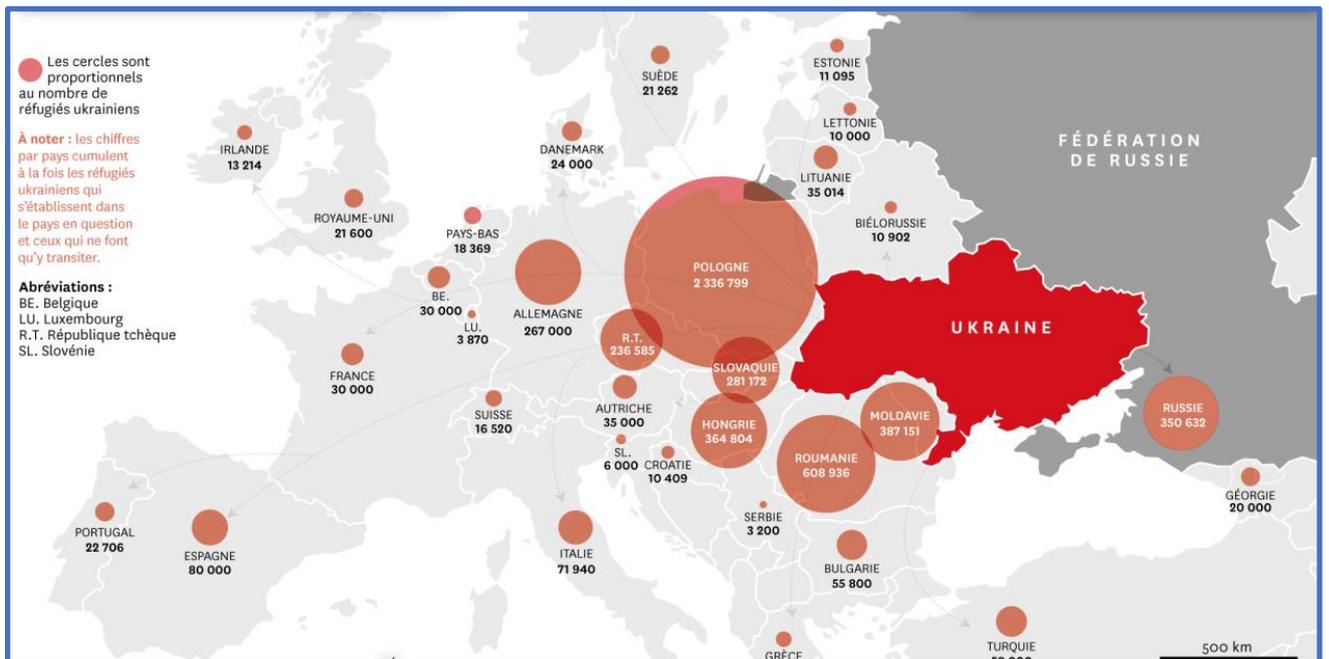
**La Slovaquie** 213 000

**La Moldavie** 337 215

**La Roumanie** 453 432

**La Russie** 142 994

## Biélorussie | 475



Source de la carte : *Courrier international*

-Au 13 avril, 4 615 830 réfugiés étaient recensés par l'ONU, soit 68 000 de plus en 24h. En tout, presque 12 millions de personnes ont dû quitter leur foyer.

**Pologne** : 2 645 877 personnes

**Roumanie** : 701 741

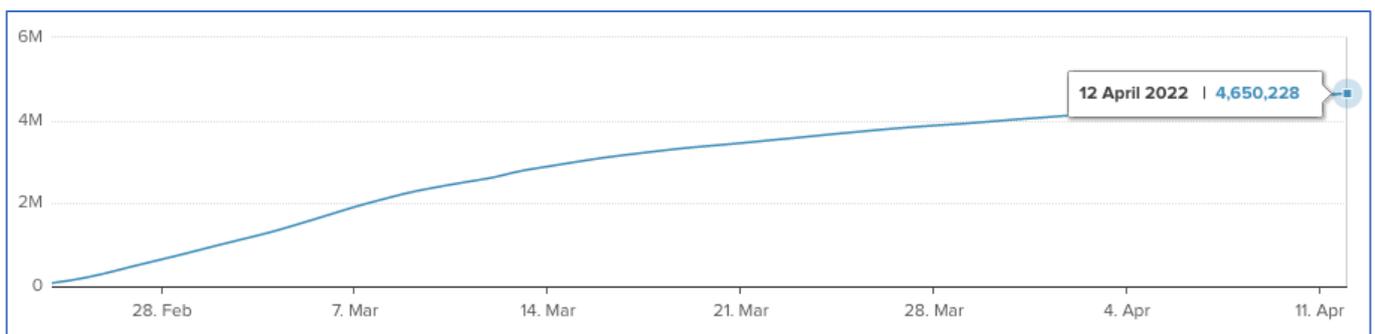
**Hongrie** : 428 954

**Moldavie** : 413 374

**Slovaquie** : 320 246

**Russie** : 433 083

**Biélorussie** : 21 292



Évolution du nombre de réfugiés depuis le 24 février (source : UNCHR)

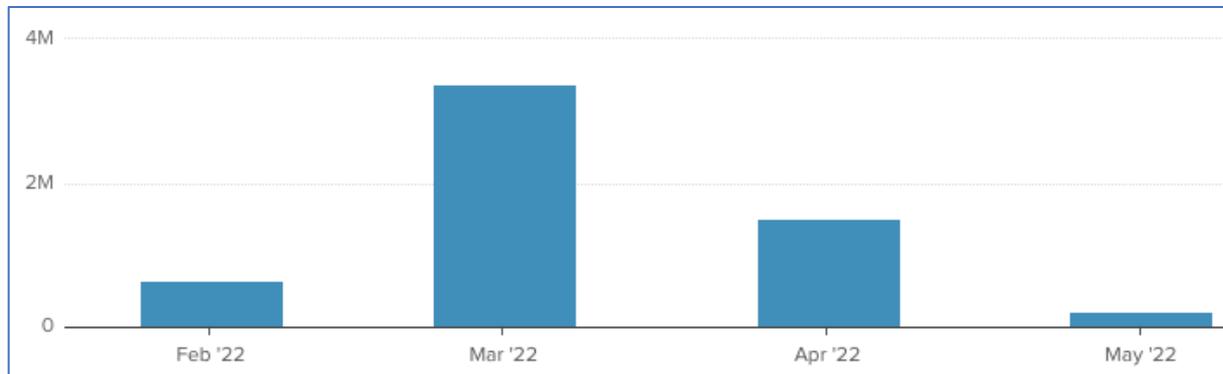
**Au 2 mai, 68 jours après le début de la guerre, 5 571 766 personnes ont franchi les frontières ukrainiennes pour fuir le pays. Au total plus de 3 millions sont entrées en Pologne.**

**Pologne** : 3 056 826

**Roumanie** : 825 874

**Russie** : 681 156

**Hongrie** : 534 821  
**Moldavie** : 448 170  
**Slovaquie** : 382 024  
**Biélorussie** : 25 002



Évolution du nombre de réfugiés quittant l'Ukraine depuis le 24 février (source : UNCHR)

Toujours selon les chiffres de l'ONU, plus d'un million d'Ukrainiens sont entrés en Ukraine depuis le début du conflit. Ces chiffres comptabilisent toutes les entrées, dont des potentiels aller-retours et trajet effectués plusieurs fois par une même personne. Ils suggèrent néanmoins que des ukrainiens ont commencé à retourner en Ukraine.

### **• La situation des pays frontaliers**

#### **La situation et les besoins en Moldavie :**

La Moldavie est un des pays européens les plus pauvres. Selon l'Association Moldova for Peace, 1 tiers de la population vit sous le seuil de pauvreté. Le salaire moyen s'élève à 380 euros. Près d'un tiers de sa population active vit ou travaille temporairement à l'étranger.

La Moldavie partage une frontière de plus de 1000 kilomètres avec l'Ukraine. Dès les premiers jours du conflit, de nombreux Ukrainiens se sont réfugiés en Moldavie.

Dès le 6 mars, plus de 230 000 personnes venant d'Ukraine étaient passées par la Moldavie, et près de 120 000 y restaient. Au 29 mars, c'était près de 387 000 réfugiés d'Ukraine qui étaient entrés en Moldavie, et un tiers toujours présent dans le pays.

La proportion de réfugiés par rapport aux nombres d'habitants en Moldavie est la plus élevée d'Europe.

Des associations moldaves ou internationales ainsi que les citoyens s'organisent pour venir en aide aux réfugiés qui affluent dans les camps.

Une partie des réfugiés repart rapidement vers des pays plus à l'Ouest, une autre partie reste en Moldavie et envisage, au moins temporairement, d'y vivre et travailler.

Le gouvernement Moldave a mis en place des procédures simplifiées pour les Ukrainiens pour l'accès à la santé, la scolarisation des enfants par exemple.

La Moldavie a à ce jour besoin d'assistance humanitaire et de soutien financier, mais aussi de personnel pour gérer cette situation d'urgence. Elle demande également le transfert de migrants dans d'autres pays d'Europe.

L'association des collectivités Moldaves nous a présenté la situation et les besoins généraux des collectivités accueillant des réfugiés :

80% des réfugiés qui arrivent logent chez des particuliers, chez leur famille ou chez des connaissances. L'enjeu pour les collectivités est donc de soutenir financièrement ces familles qui logent et nourrissent ces ukrainiens. Les collectivités Moldaves ont des difficultés financières et des budgets restreint, ce qui les limite dans la fourniture des services publics aux citoyens. Avec l'arrivée de réfugiés, la nécessité de fournir des services sociaux et publics se fait encore plus fortement sentir, de même que le manque de moyen pour assurer correctement ces services.

Les petites municipalités frontalières en particulier nécessiteraient un soutien financier car elles disposent de très peu de ressources.

La Moldavie reste un pays principalement de transit. Beaucoup sont restés car ils pensaient que la guerre se terminerait plus rapidement. L'avenir de la situation des réfugiés dépend grandement de l'évolution de la guerre.

### **Recensement des réfugiés en Moldavie et besoins exprimés : Enquête réalisée par le Congress of Local Authorities from Moldova (CALM), le 04/05/2022**

Le CALM a réalisé une enquête sur l'accueil des réfugiés par les autorités locales Moldaves, entre le 15 mars et le 8 avril.

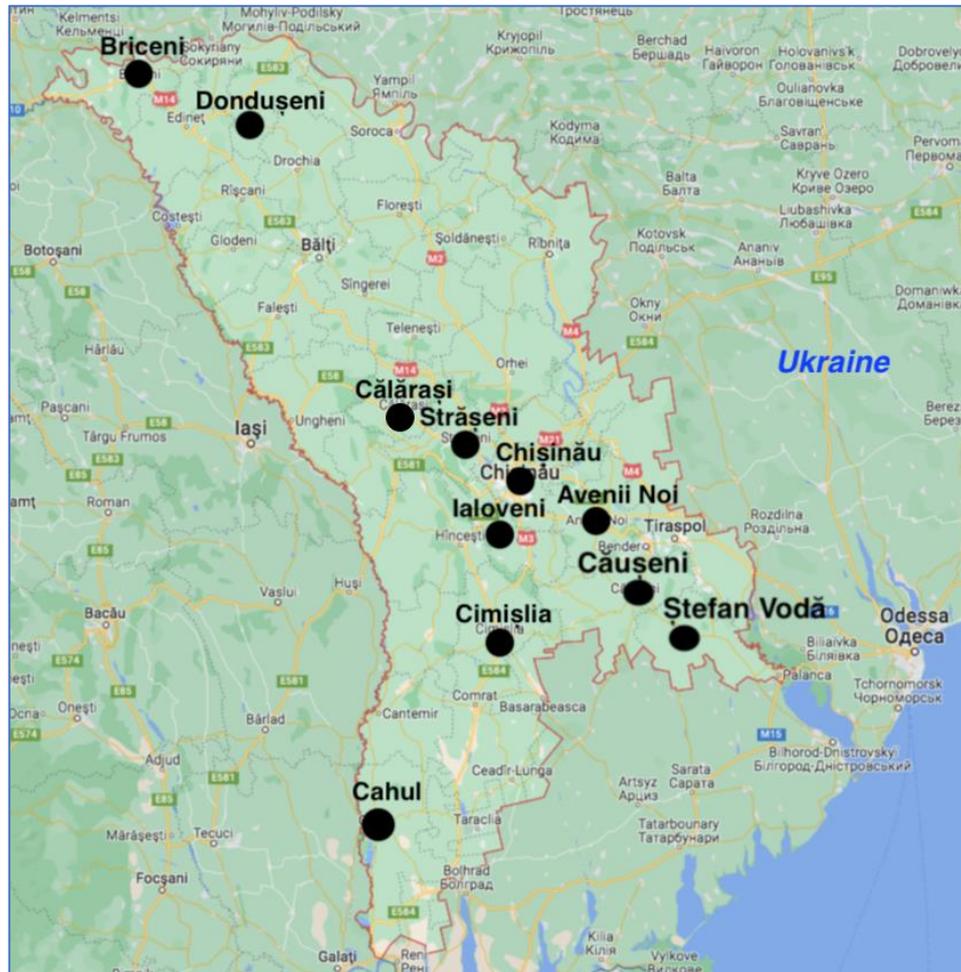
Environ 154 collectivités ont répondu à l'enquête.

Les collectivités accueillant le plus de réfugiés, parmi ceux recensés, sont : Cahul (2192 réfugiés), Causeni (1909), Ialoveni (1634), et Stefan Voda (1076). Viennent ensuite Avenii Noi, Chisinau, Cimslia, Straseni, Briceni avec plusieurs centaines de réfugiés.

La plupart des réfugiés se trouvent dans les régions proches de l'Ukraine.

La majorité des réfugiés sont **en transit** en Moldavie : attendant de pouvoir rentrer en Ukraine ou d'aller plus à l'Ouest en Europe. Selon la durée du conflit, leur présence en Moldavie peut se prolonger, auquel cas des solutions

durables concernant la scolarisation, le logement ou l'accès aux services devront être trouvées.



Parmi les besoins recensés, les plus importants sont : la nourriture (dans 80% des collectivités), le bois pour le chauffage (27%), les vêtements (21%), les produits d'hygiène (20%).

Les besoins en termes de services pour les réfugiés sont principalement : les **services médicaux** (dans 32% des collectivités), la **scolarisation** (12%), l'accès à des crèches ou gardes d'enfants (12%), l'accès à un **emploi** (10%). Les autres besoins concernent les services sociaux, l'accompagnement psychologique, le logement et les services juridiques.

Le CALM réaffirme les 3 dimensions clés pour répondre à l'enjeu migratoire en accueillant les réfugiés, sur lesquelles gouvernements locaux, nationaux et partenaires internationaux doivent concentrer leurs efforts :

- Aide humanitaire, soutien matériel et financier
- Le logement pour les réfugiés
- Le soutien de la migration des réfugiés vers les pays d'Europe.

Le CALM liste également des recommandations et ce qu'il faudrait améliorer pour la prise en charge des réfugiés et permettre une meilleure gestion de la crise, notamment :

- mettre en place plus de mécanismes nationaux concernant l'accueil des réfugiés
- Consolidation de la capacité des collectivités à répondre aux crises de manière générale
- augmenter les échanges et mettre en place une vraie coordination entre le gouvernement central et les collectivités.

Nous devrions recevoir prochainement des propositions de pistes de soutien selon les besoins identifiés par le CALM.

### **Les besoins en Roumanie**

Au 20 avril, plus de 700 000 ukrainiens sont entrés en Roumanie. La plupart logent chez des connaissances et des particuliers, sont en transit en Roumanie avant de partir plus à l'ouest ou comptent rentrer en Ukraine dès que possible. Les municipalités Roumaines semblent maîtriser la situation : au-delà de besoins de premières nécessités comme des vêtements pour les réfugiés, elles n'ont pas exprimé de trop grandes difficultés à fournir le nécessaire aux migrants.

Il existe un centre à la *Direction for Social Assistance and Protection* à Tulcea, qui gère les dons et les redistribue. Le numéro accessible 24/24 est 00.40.756.168.254

Il existe également un hub régional géré par la préfecture de Tulcea : <https://tl.prefectura.mai.gov.ro/datele-de-contact-ale-autoritatii/>

### **La situation et les besoins en Hongrie**

L'association des gouvernement locaux en Hongrie a effectué un recensement auprès des collectivités concernant leurs besoins actuels concernant l'accueil de réfugiés Ukrainiens.

Les collectivités qui ont fait part de leurs besoins sont Aka, Alsómocsolád, Halmaj, Szamossályi, Ajak, Cserszegtomaj, Kerékteleki.

A la date du 5 avril 2022, celle-ci ont manifesté des besoins de première nécessité liés au logement de réfugiés : matelas, couverture, nourriture, médicaments, serviettes, produits d'hygiène, vêtements...

L'association Hongroise a préparé une liste des besoins des collectivités pour l'accueil de réfugiés :

<https://docs.google.com/spreadsheets/d/15oQ6VbQXHIRkCRGTJIATaNhoiKxlcN1qCgbQa9HeZo0/edit#gid=0>



## Les besoins en Pologne

A Rzeszów, une ville frontalière de 200 000 habitants, qui accueille aujourd'hui près de 30 000 réfugiés ukrainiens, les besoins concernent plutôt l'installation à moyen-long terme des ukrainiens.

Certains sont repartis en Ukraine rapidement, mais une partie reste dans la ville et envisage possiblement de rester à plus long terme dans la ville.

Les enjeux principaux sont d'abord le **logement**, car aujourd'hui tout est loué par des réfugiés, les membres d'associations ou d'ONG. La situation est très tendue en termes de logement, il faut donc trouver des solutions durables pour accueillir les réfugiés. L'enjeu de l'**apprentissage de la langue** est également important, car les réfugiés venant principalement de l'est de l'Ukraine, ils ne comprennent pas du tout le Polonais. Il faut donc accompagner les élèves qui vont reprendre leur scolarité en Pologne, et permettre aux enfants comme aux adultes d'apprendre la langue et de s'intégrer. De nombreux ukrainiens souhaitent travailler pour pouvoir subvenir à leur besoin. Pour cela, l'apprentissage de la langue est nécessaire mais l'enjeu est plus largement celui de l'**intégration** : permettre de travailler, de mettre leurs enfants à la crèche, d'avoir leur place dans la société. Les Ukrainiens peuvent aujourd'hui avoir des droits sociaux proche de ceux des citoyens polonais et une aide financière de la part de l'État.



Nous devrions recevoir prochainement des propositions de pistes de soutien selon les besoins identifiés par Kamil Czyż.

#### Propositions de Cités Unies France

- Travailler en partenariat avec le *Congress of Local Authorities from Moldova* pour identifier les communes frontalières qui font face à l'arrivée de réfugiées et sont touchées par d'importantes fragilités économiques et sociales
- Travailler avec la ville de Rzeszów en Pologne et l'Union des Métropoles Polonaises pour accompagner la ville et d'autres collectivités dans des projets de moyen-long terme pour l'intégration sociale et économique des réfugiés restant en Pologne

### **2<sup>nde</sup> piste : soutenir les collectivités ukrainiennes selon leurs besoins**

#### Les actions de soutiens pour l'Ukraine

De l'aide humanitaire, principalement des fonds, des produits de première nécessité, a été envoyé par de nombreuses collectivités françaises, qui ont organisé des collectes auxquelles ont activement participé les citoyens français.

Le MEAE a également ouvert le fonds « FACECO » destiné à de l'aide d'urgence au gouvernement ukrainien.

Cities4Cities, une initiative européenne, est une plateforme à destination des collectivités. Celles-ci peuvent s'y inscrire et, pour les collectivités ukrainiennes, y inscrire leur besoins. Les collectivités européennes peuvent ainsi entrer en lien avec une collectivité ukrainienne, la soutenir à court terme et démarrer un partenariat à plus long terme.

### **Besoins remontés par les CT Ukrainiennes :**

Un rendez-vous avec l'Association ukrainienne des gouvernements locaux est encore à venir.

Au cours des différentes réunions et échanges notamment organisé par CGLU ou Platforma, Natalia Lazarenko, représentante de l'association des villes ukrainiennes, a évoqué plusieurs besoins et enjeux :

- La protection des enfants, notamment des enfants de personnes ne pouvant quitter l'Ukraine, ainsi que la continuité de leur scolarité
- L'accueil des déplacés à l'intérieur de l'Ukraine
- La reconstruction des villes
- Le soutien humanitaire aux petites collectivités qui ont été attaquées

Cette liste reste à compléter par un échange plus complet avec l'association.

Propositions de Cités Unies France

- ➔ Travailler en partenariat avec l'Association des Villes Ukrainiennes afin de proposer un projet de soutien aux collectivités d'Ukraine suite aux impacts de la guerre.  
(piste soutenue par CGLU, qui est contributrice du fonds)